

Índice general

	Pág.
Presentación 9.a edición.....	5
Presentación 8.a edición.....	7

TÍTULO I ASPECTOS GENERALES

Acción estatal.....	31
Límites de la acción estatal.....	31
Efectividad de las garantías del administrado.....	32
a. Los recursos contra los actos administrativos —antes vía gubernativa—.....	33
b. Las acciones contenciosas.....	34
Objeto de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa.....	37
Otros asuntos que son objeto de la jurisdicción.....	37
La reforma introducida por la Ley 1107 de 2006.....	40
Actos excluidos de la jurisdicción contenciosa administrativa.....	45
1. Los actos legislativos.....	46
La acción de nulidad por inconstitucionalidad.....	47
2. Los actos jurisdiccionales.....	48
Actos disciplinarios.....	50
3. Los actos regulados por el derecho común.....	52
4. Otros asuntos que no conoce la Jurisdicción Contenciosa.....	54
Actos de potestad discrecional.....	57
Actos de gobierno o políticos.....	58

TÍTULO II PRESUPUESTOS PROCESALES

Concepto.....	61
Consecuencias de su omisión y oportunidades para su control.....	62

CAPÍTULO I AGOTAMIENTO DE RECURSOS EN LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA - LA VÍA GUBERNATIVA

Aclaración terminológica.....	67
Requisito de la decisión previa.....	68
¿Quiénes deben agotar los recursos en la actuación administrativa?.....	70
¿En cuáles acciones se requiere el agotamiento de los recursos en la actuación administrativa?.....	71
La acción de cumplimiento y el agotamiento de los recursos en la actuación administrativa.....	72

Recursos en la actuación administrativa.....	73
Anotación previa.....	73
Identidad en el objeto de la vía administrativa y la jurisdiccional.....	74
Los recursos en particular.....	76
1. Recurso de reposición.....	76
2. Recurso de apelación.....	77
¿Cuándo no proceden recursos en la actuación administrativa?.....	79
Actos definitivos.....	80
Actos de trámite.....	81
Actos generales.....	82
Actos de ejecución.....	83
¿Cómo se proponen los recursos?.....	83
Rechazo de los recursos.....	86
Recursos frente a los actos presuntos.....	86
3. El recurso de queja.....	88
Revocatoria directa.....	89
Causales de improcedencia.....	91
Requisitos.....	93
Oferta de revocatoria directa.....	95
Revocatoria de actos obtenidos por medios ilícitos.....	97
Término para decidir la revocatoria directa.....	99
Revocatoria directa y caducidad de las acciones.....	100
Regulaciones excepcionales para la revocatoria directa y efectos especiales.....	100
Pruebas en los recursos en la actuación administrativa.....	103
Término para decidir los recursos y acto presunto.....	104
Silencio positivo procesal.....	106
Suspensión e interrupción de los términos.....	107
La notificación de las decisiones.....	108
Formas de notificación personal.....	109
Notificación por correo certificado.....	112
Efectos de la falta de notificación.....	116
Acto interno.....	117
Naturaleza del acto de notificación.....	118
Agotamiento de los recursos en la actuación administrativa.....	118
Agotamiento de los recursos y ejecutoria de los actos administrativos.....	119
Anotaciones complementarias.....	121
El silencio administrativo procesal.....	123
¿Cuándo debe demandarse el silencio?.....	125
Recurso inexistente.....	126
Silencio frente a la primera petición.....	126
Silencio positivo en la revocatoria directa.....	130
Decisión de la entidad después de ocurrido el silencio administrativo.....	130
Término para el ejercicio de la acción cuando se invoca el silencio.....	132
Antecedentes históricos.....	132
1. Reforma traída por el Decreto 2304 de 1989.....	133
2. La innovación de la Ley 446 de 1998.....	133
Prueba del silencio administrativo.....	134

CAPÍTULO II
LA CADUCIDAD

Concepto	137
¿Cuándo se controla la caducidad?.....	138
Diferencias entre caducidad y prescripción.....	139
Cómputo de la caducidad	141
Adición de la caducidad	143
Suspensión de la caducidad.....	144
La caducidad en cada acción en particular	147
1. En la acción de nulidad simple o de nulidad objetiva (Ley 1437/11, artículo 164, numeral 1, literal a).....	148
2. En la acción de nulidad y restablecimiento del derecho (Ley 1437/11, artículo 164, numeral 2, literal d).....	149
3. En los actos que reconocen prestaciones periódicas (Ley 1437/11, artículo 164, numeral 1, literal c)	153
4. En la acción contra los actos presuntos.....	154
5. En la acción de lesividad	155
6. En la acción fiscal.....	157
7. En la acción de reparación directa	157
Caducidades especiales en la acción de reparación directa.....	159
a. En la desaparición forzada.....	159
b. En derechos humanos.....	160
8. En la acción electoral	160
9. En la acción de repetición.....	161
10. En la acción contractual	162
a. Antecedentes	163
b. Caducidad de los actos separables.....	165
c. Reglas para contabilizar la caducidad en los contratos, atendiendo a su necesidad de liquidación	166
1. Caducidad en los contratos que no requieren liquidación	166
2. Caducidad en los contratos que requieren liquidación	167
3. Caducidad en la nulidad absoluta del contrato.....	169
4. Criterios para señalar la caducidad del contrato.....	170
11. En la acción de nulidad relativa	170
12. En la acción ejecutiva	171
a. Derivados del contrato estatal	171
b. Derivados de las decisiones judiciales.....	172
13. La caducidad en las acciones agrarias.....	174
Notas previas.....	174
a. En los actos de adjudicación de baldíos	175
b. En los actos que inicien las diligencias de clarificación, deslinde, recuperación de baldíos y extinción del derecho de dominio	176
c. En la acción de extinción de dominio	176
¿Qué se entiende por extinción de dominio distinta a la agraria?.....	178
d. En los actos que decidan de fondo los procedimientos de clarificación, deslinde o recuperación de baldíos.....	179

e. En la acción contra la expropiación.....	180
Procedimiento para la expropiación agraria	180
14. Bienes imprescriptibles.....	183
15. Otras caducidades especiales.....	184

CAPÍTULO III
COMPETENCIA DEL JUEZ

Conceptos preliminares	185
Factores para determinar la competencia.....	191
1. Factor objetivo	191
¿Cuáles serían esos decretos?.....	192
Reglas sobre la cuantía	194
Competencia provisional.....	197
¿Cómo se calculan las cuantías?.....	199
a. ¿Cómo se calcula cuando hay retiro del servicio?	200
b. ¿Cómo se calcula cuando sean prestaciones periódicas?	201
2. Factor subjetivo.....	202
3. Factor funcional	203
4. Factor de conexión	204
5. Factor territorial.....	204
Reglas de competencia para cada acción	206
1. En las acciones de nulidad simple	206
2. En las acciones de nulidad y restablecimiento	207
a. Actos sin cuantía.....	207
b. Actos con cuantía.....	208
3. En las acciones de reparación directa.....	209
4. En las acciones contractuales.....	209
5. En las acciones electorales	209
6. En las acciones sobre impuestos.....	210
7. En las acciones de repetición.....	211
8. En las acciones contra los actos del INCORA (hoy INCODER), expropiación y extinción de dominio.....	212
9. En los conflictos de competencias administrativas.....	213
10. En las acciones de pérdida de investidura	214
11. En el recurso de insistencia.....	215
12. En las acciones sobre adjudicación de baldíos y expropiaciones	216
13. En las observaciones y objeciones	216
14. En las acciones ejecutivas	216
15. Competencia en los procesos de jurisdicción coactiva	217
Diferencia entre cobro coactivo y jurisdicción coactiva.....	218
Impugnación por acción contenciosa administrativa	219
16. En las otras acciones	220
Conflictos de jurisdicción	221
Conflictos de competencia en la Jurisdicción Contenciosa	223
Recurso de insistencia.....	225
Evolución legal y concepto	225
Derecho de petición y reserva legal	226

Marco conceptual	226
Características del recurso de insistencia	231
Naturaleza	231
Críticas a la revisión automática de la ley estatutaria de 2012	232
Legitimación	234
Competencia	235
Competencia facultativa del Consejo de Estado	236
Oportunidad y forma para interponer el recurso	236
Procedimiento y término para decidir	237
Poderes del juez	238
Autoridades obligadas	239
Particulares obligados.....	241
Documentos reservados.....	242
Límite de la reserva legal	247

CAPÍTULO IV

CAPACIDAD PARA SER PARTE EN EL PROCESO

Las partes en el proceso pueden ser individuales o plurales	250
Diferencia con la capacidad para comparecer.....	251
Diferencia entre parte y representante	253
¿Qué pasa si no se tiene capacidad para comparecer al proceso?	253
¿Cómo comparecen las personas al proceso?.....	254
1. En el caso de los particulares.....	254
2. En el caso de las personas públicas.....	255
a. La nación.....	255
b. La representación de las entidades en materia contractual	257
c. Representación en los demás niveles	259

CAPÍTULO V

LA DEMANDA EN FORMA

¿Cuáles requisitos determinan la demanda en forma?	263
Contenido de la demanda.....	263
1. Tribunal competente.....	264
2. La designación de las partes y de sus representantes	264
3. Lo que se demanda	267
¿Qué se pide en cada acción?.....	268
4. Fundamentos de derecho de las pretensiones y concepto de violación	272
5. Los hechos u omisiones que sirven de fundamento de la pretensión	273
6. La estimación razonada de la cuantía	274
¿Qué se entiende por pretensión mayor?	276
¿En qué momento se controla el requisito de la cuantía en forma razonada?	277
7. Las pruebas que se pretenda hacer valer	278
8. La demanda y sus anexos	279
Normas de vigencia local	281
Pago anticipado o caución previa de lo debido.....	282

Juramento estimatorio	284
Alcance	284
Sanciones derivadas del juramento estimatorio	285
Finalidad	286
Aplicación en la Jurisdicción Contenciosa	287
Medio de prueba	288
Diferencias entre la estimación razonada de la cuantía y el juramento estimatorio	289

TÍTULO III LAS ACCIONES CONTENCIOSAS

Precisión terminológica	291
Conceptos preliminares	291
a. Las acciones o pretensiones contenciosas tradicionales	292
b. Las acciones o pretensiones contenciosas traídas por la nueva constitución.....	292
Escogencia inadecuada de las acciones o pretensiones	293
Las pretensiones contenciosas	294
Control inmediato de legalidad	295

CAPÍTULO I LA PRETENSIÓN DE NULIDAD O CONTENCIOSO OBJETIVO

Notas individuantes de la pretensión de nulidad	301
1. En cuanto a su finalidad	301
2. Legitimación	302
3. Caducidad	303
Excepciones a la no caducidad	303
4. Facultades del juzgador	306
5. Por los efectos del fallo	307
6. El <i>petitum</i>	311
7. Desistimiento	312
8. Conciliación	313
9. Transacción.....	313
10. Suspensión provisional	314
11. Costas	316
12. Derecho de postulación.....	317
13. Intervención de terceros	318
14. Contenido del acto impugnado.....	319
Confrontación jurisprudencial de los motivos y las finalidades.....	322
15. Por la naturaleza de la sentencia.....	325
16. Agotamiento de los recursos en la actuación administrativa.....	325
17. Caución o pago previo	326
18. Medidas cautelares	326
19. Motivos o causas de impugnación.....	327
a. Incompetencia del funcionario.....	328
b. La desviación de poder	329
c. Falsa motivación.....	331
Sustitución de motivos.....	334

d. La expedición irregular del acto	335
e. El desconocimiento del derecho de audiencias y de defensa	336
f. Infracción de las normas en que debía fundarse el acto	337

CAPÍTULO II

ACCIÓN O PRETENSIÓN DE NULIDAD POR INCONSTITUCIONALIDAD

Notas previas	339
Inclusión de nueva competencia	341
Características de la acción de nulidad por inconstitucionalidad	341

CAPÍTULO III

PRETENSIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

Nociones previas	349
Notas individuantes de la pretensión de nulidad y restablecimiento	352
1. En cuanto a la finalidad	352
2. Legitimación	352
3. Caducidad de la acción	354
4. Facultades del juzgador	356
5. Efectos del fallo	357
6. El <i>petitum</i>	358
7. Desistimiento tácito	359
8. Desistimiento	360
9. Transacción	360
10. Conciliación	361
11. Allanamiento	363
12. Suspensión provisional	363
13. Costas	364
14. Derecho de postulación	365
15. Intervención de terceros	366
16. Contenido del acto impugnado	366
17. Naturaleza de la sentencia	369
18. Caución o pago previo de la obligación	369
19. Causales o motivos de impugnación	370
Acción contra la expropiación administrativa	370

CAPÍTULO IV

PRETENSIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA

Conceptos preliminares	375
Notas individuantes de la acción de reparación directa	381
1. Finalidad	381
2. Legitimación	382
3. Caducidad de la acción	383
4. Actuaciones contra las que procede	385
5. Poderes del juez	386
6. Intervención de terceros	387
7. Agotamiento de los recursos en la actuación administrativa	388

8. Petitum	388
9. Desistimiento voluntario y desistimiento tácito	389
10. Transacción y allanamiento	390
11. Conciliación	390
12. Costas	391
13. Derecho de postulación.....	392
14. Procedimiento.....	392
15. Medidas cautelares.....	392
16. Efectos de la sentencia	392
17. Recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia	393
18. Deducciones por valorización	393
19. Transmisión de la propiedad	393
20. Jurisdicción competente	394

CAPÍTULO V

LA PRETENSIÓN DE REPETICIÓN

Nociones previas	395
Notas individuantes de la acción de repetición	397
1. Finalidad	397
2. Conductas que dan lugar al ejercicio de la acción	399
Definición de dolo y culpa grave	399
Presunciones del dolo.....	399
Presunciones de culpa grave.....	400
3. Legitimación.....	401
4. Caducidad	402
5. Juez competente y cuantía.....	404
Cuantía	406
6. Poderes del juez	407
7. Procedimiento.....	408
8. Conciliación	408
9. Allanamiento y transacción	410
10. Desistimiento	410
11. Ejecución de las obligaciones contra el repetido	411
12. Llamamiento en garantía.....	412
13. Costas	416
14. Medidas cautelares	417
Levantamiento de las medidas cautelares.....	418
15. Efectos de la sentencia	419

CAPÍTULO VI

LA PRETENSIÓN CONTRACTUAL O DE LAS CONTROVERSIAS CONTRACTUALES

Conceptos preliminares	421
Competencia de la Jurisdicción Contenciosa.....	423
Distribución de la competencia.....	424
Principales motivos de discusión en las controversias contractuales.....	427
Acciones contra los actos previos al contrato	428

Los actos separables en particular	430
1. El acto de adjudicación	430
Naturaleza de la adjudicación.....	431
Posibilidad de ejercer acción contractual	432
Imposibilidad para demandar los actos separables	433
Efecto de la nulidad de la adjudicación y límite de la condena	433
2. Declaración de desierta de la licitación o concurso.....	435
Ausencia de adjudicación.....	436
3. Los actos de calificación y clasificación en el registro de proponentes	437
4. Los demás actos previos al contrato	438
Acciones contra los actos y hechos originados a partir de la adjudicación del contrato.....	438
Nulidad de los actos que expide la entidad	439
Nulidad del contrato	439
Necesidad de decisión judicial	441
Nulidad parcial.....	443
Nulidad virtual	443
Las causales de nulidad absoluta	444
1. Los contratos estatales son absolutamente nulos en los casos previstos en el derecho común	445
2. Cuando se celebren con personas incursas en causales de inhabilidad o incompatibilidad previstas en la Constitución y la ley	445
Regla especial para interpretación de las inhabilidades	446
3. Cuando se celebren contra expresa prohibición constitucional o legal.....	446
4. Cuando se celebren con abuso o desviación de poder	447
5. Cuando se declaren nulos los actos administrativos en que se fundamenten	450
6. Cuando se celebren con desconocimiento de las reglas sobre tratamiento a las ofertas nacionales y extranjeras o con violación de la reciprocidad.....	450
Nulidad relativa	452
Efectos de la nulidad	453
El incumplimiento de las partes.....	455
La excepción de contrato no cumplido.....	459
Acción de cumplimiento para la entidad estatal	462
La responsabilidad consecuencial por conducta anticontractual	463
Caducidad de la acción contractual.....	465
La caducidad de la acción contractual y la prescripción de la acción del artículo 55.....	466
Liquidación judicial del contrato.....	470
Características individuantes de la acción contractual.....	471
1. Finalidad	471
2. Legitimación	471
3. Caducidad	472
4. Intervención de terceros	473
5. Poderes del juez	473
6. Agotamiento de los recursos en la actuación administrativa	474
7. <i>Petitum</i>	474
8. Desistimiento	474
9. Transacción	475

10. El allanamiento.....	475
11. Conciliación	475
12. Costas	476
13. Derecho de postulación	477
14. Procedimiento	477

**CAPÍTULO VII
LA ACCIÓN EJECUTIVA**

Conceptos previos	479
Ejecución en materia contractual	481
Competencia de los jueces administrativos para la ejecución de obligaciones.....	482
Títulos ejecutivos.....	482
Legitimación para el cobro ejecutivo	484
Caducidad y prescripción de la acción ejecutiva.....	484
Los títulos ejecutivos derivados de los contratos estatales	486
¿Cuáles son los títulos ejecutivos derivados del contrato?	490
1. El contrato estatal	491
2. Las actas adicionales que modifican el contrato	492
3. El convenio de transacción.....	493
4. El acta de liquidación del contrato	494
5. Las actas de pago.....	494
6. Facturas de bienes recibidos y facturas cambiarias	495
Títulos valores y las obligaciones del contrato.....	497
Facturas de servicios públicos.....	500
7. Los actos administrativos unilaterales debidamente ejecutoriados	500
8. Las sentencias proferidas en los procesos contractuales.....	503
9. Los autos interlocutorios.....	504
10. Los laudos arbitrales	504
11. Las pólizas de seguro.....	505
Procedimiento	506
Competencia en los procesos de jurisdicción coactiva	506
Diferencia entre cobro coactivo y jurisdicción coactiva.....	507
Impugnación por acción contenciosa administrativa	509
a. Antes de la Ley 1437 de 2011	509
b. Después de la Ley 1437 de 2011.....	510

**CAPÍTULO VIII
LA PRETENSIÓN ELECTORAL**

Conceptos preliminares	513
Notas aceleratorias del trámite electoral	516
Caducidad	518
Causales de nulidad electoral	518
Reclamaciones administrativas	520
Competencia	521
Competencia del Consejo de Estado en las acciones electorales.....	521
Competencia de los tribunales administrativos en las acciones electorales	522

Competencia de los jueces administrativos en la acción electoral.....	522
Características individuantes de la acción electoral.....	523
1. Finalidad.....	523
2. Legitimación.....	523
3. Caducidad.....	524
4. Petitum.....	525
5. Acumulación de procesos.....	526
a. Por vicios electorales.....	526
b. Por deficiencias en la persona de los elegidos o nombrados.....	526
Procedimiento para la acumulación de procesos.....	527
6. Poderes del juez.....	527
7. Procedimiento.....	528
a. Audiencia inicial.....	530
b. Audiencia de pruebas.....	530
c. Audiencia de alegaciones y de juzgamiento.....	531
Nulidades.....	532
8. Intervención de terceros.....	532
9. Desistimiento.....	533
10. Conciliación y transacción.....	533
11. Perención y abandono.....	534
12. Suspensión provisional.....	534
13. Celeridad del fallo.....	535
Aclaración y adición de la sentencia.....	535
14. Costas.....	536
15. Recurso de revisión.....	537
16. Sustentación de la apelación.....	537
Trámite de la segunda instancia.....	539

CAPÍTULO IX

CONFLICTOS DE COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS

Conceptos previos.....	541
Naturaleza del conflicto.....	542
Finalidad.....	543
¿Qué sucede cuando una de las entidades ha emitido una decisión al respecto?.....	544
Legitimación.....	544
Órgano competente para decidir el conflicto.....	545
Procedimiento.....	545

CAPÍTULO X

ACCIÓN DE REVISIÓN DE CARTAS DE NATURALIZACIÓN

Causales de impugnación.....	548
Caducidad.....	548
Suspensión provisional.....	548
Competencia.....	549
Procedimiento.....	549

CAPÍTULO XI
LA ACCIÓN DE TUTELA

Precisión legislativa.....	551
Nociones previas.....	551
Competencia de los jueces administrativos.....	552
Es un mecanismo subsidiario.....	553
Objeto.....	553
Derechos constitucionales fundamentales.....	554
Características de la acción de tutela.....	556
1. Finalidad.....	556
2. Legitimación.....	557
Puede ser la persona jurídica sujeto activo de la acción de tutela.....	557
3. Sujeto pasivo en la acción de tutela.....	561
Contra autoridades públicas.....	561
Contra particulares.....	562
1. Cuando estén encargados de prestar el servicio público.....	562
2. Cuando un particular afecta grave y directamente el interés colectivo.....	564
3. Cuando el particular se halle en estado de subordinación o indefensión.....	564
Cuándo hay subordinación.....	564
Cuándo hay indefensión.....	565
El <i>habeas data</i>	565
Tutela contra sentencias.....	567
Causales de procedencia de la tutela contra sentencias.....	569
Competencia para conocer de la acción de tutela.....	570
a. General.....	570
i. Tutelas contra autoridades administrativas.....	571
ii. Tutelas contra autoridades o funcionarios judiciales.....	571
Acciones de tutela con identidad de objeto.....	572
b. Factor territorial.....	572
c. Competencia funcional.....	574
Revisión de las decisiones de tutela.....	575
Desistimiento de la revisión.....	576
Tutela contra tutela.....	576
Procedimiento para la acción de tutela.....	577
a. Trámite ágil.....	578
Plazos para el procedimiento y ejercicio de la acción de tutela.....	578
b. Exento de formalidades.....	579
Contenido de la solicitud.....	579
¿Qué ocurre si se presentan varias solicitudes de tutela?.....	580
c. Es un procedimiento subsidiario.....	581
d. Rige el principio de la contradicción.....	581
e. Garantía del debido proceso.....	581
f. Aplicación de los demás principios.....	582
Rechazo de la tutela.....	582
Improcedencia de la acción de tutela.....	583

Perjuicio irremediable	584
Distinción entre amenaza y violación.....	587
Otros casos en que no procede la tutela	588
La tutela y la caducidad de las acciones.....	589
La acción de tutela como mecanismo transitorio	590
Contenido de la sentencia de tutela.....	590
Notificación de la decisión	591
Impugnación del fallo	591
Sanciones.....	593
a. Sanción correccional.....	593
b. Sanción penal	594
Indemnización de perjuicios y costas.....	594
Desistimiento.....	597
La conciliación	597
Sustracción de materia	598
Incidentes	598
Trámite del desacato.....	599
Competencia	599
Recursos contra la sanción	600
Impedimentos en el trámite de las tutelas	600

CAPÍTULO XII

LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO

Concepto	603
Características individuantes de la acción de cumplimiento.....	604
1. Finalidad	605
2. Normas sobre las cuales recae la acción de cumplimiento.....	605
a. Normas aplicables con fuerza material de ley	605
b. Actos administrativos.....	605
3. Legitimación	606
4. Sujeto pasivo de la acción.....	607
Cuándo no procede.....	610
5. Caducidad	613
6. Juez competente	613
7. Procedimiento	615
8. Actuaciones y término	616
9. Presupuestos para la acción.....	617
10. Requerimiento previo o de procedibilidad	617
Formalidades del requerimiento previo.....	618
Excepción a la exigencia del requisito previo	619
11. Contenido de la demanda en acción de cumplimiento	619
12. Desarrollo de la acción y fallo.....	620
a. Inadmisión	620
b. Rechazo	621
Contenido del auto admisorio	621
Medidas cautelares	622
Contenido del fallo	622

Notificación del fallo	623
Impugnación.....	623
Efectos del fallo	624
Cumplimiento del fallo	624
Desacato y sanciones	624
Segunda instancia	625
Actuación temeraria.....	627

CAPÍTULO XIII
ACCIONES POPULARES Y DE GRUPO

1. Acciones populares.....	630
Concepto	630
Objeto	631
Finalidad	631
Derechos e intereses colectivos.....	632
Legitimación	634
Sujeto pasivo	636
Reconvención.....	637
Juez competente	638
Caducidad	640
Contra qué clase de actuaciones de la Administración se ejerce esta acción.....	640
Procedimiento.....	641
Prevalencia de las acciones populares de carácter preventivas.....	642
Coexistencia con otras acciones.....	642
Requisitos de procedibilidad	643
Requisitos de la demanda.....	644
Admisión de la demanda.....	645
Rechazo de la demanda.....	645
Notificación	646
Traslado y contestación de la demanda.....	647
Excepciones	648
Pruebas	648
Coadyuvancia e intervención de terceros.....	648
Medidas cautelares	650
Pacto de cumplimiento	652
Aprobación del pacto de cumplimiento.....	653
Desistimiento.....	653
Recursos	653
Revisión eventual de la sentencia	655
1. Jurisdicción y competencia.....	656
2. Presupuestos de procedencia de la solicitud de revisión	656
3. Finalidad de la revisión.....	657
4. Trámite de la solicitud de revisión.....	658
Alegatos y sentencia	659
Apelación.....	660
Acumulación de procesos.....	660

Incentivos	661
Desacato	663
Garantía	663
Conexidad con la acción de tutela.....	664
Actuaciones y términos.....	665
Acciones de grupo o clase	665
Objeto	666
Legitimación	666
Sujeto pasivo de la acción.....	668
Jurisdicción y competencia.....	668
Caducidad	669
Procedimiento.....	669
Requisito de procedibilidad.....	669
Requisitos para la demanda	670
Admisión	670
Notificación	671
Vinculación al grupo.....	672
Desvinculación del grupo.....	672
Contestación	672
Medidas cautelares	673
Conciliación	673
Período probatorio	674
Alegatos	675
Sentencia.....	675
Registro público de acciones populares y de grupo	678

CAPÍTULO XIV

ACCIÓN DE PÉRDIDA DE INVESTITURA

Conceptos previos	679
El llamado a ocupar el cargo.....	681
Suplencias y vacancias	684
I. Pérdida de investidura de los congresistas.....	684
Causales.....	684
Tentativa de modificación a pérdida de investidura.....	685
Primera causal	686
Inhabilidad e incompatibilidad	686
Subsección I: Régimen de inhabilidades.....	687
Subsección II: Régimen de incompatibilidades	694
Conflicto de intereses	698
Continuación con las causales de pérdida de investidura.....	700
Segunda causal.....	700
Tercera causal.....	701
Por no tomar posesión	701
Cuarta causal	702
Quinta causal.....	705
Causal autónoma.....	706

La acción de pérdida de investidura y la acción electoral	708
Legitimación	710
Postulación	711
Contra quién se dirige	712
Intervención de terceros	712
Pérdida de investidura de los diputados	713
Competencia	714
Caducidad	715
Procedimiento	716
Requisitos de la solicitud	717
Corrección y rechazo	717
Admisión	718
Acumulación de demandas	719
Práctica de la audiencia	719
Recursos contra la decisión	720
Recurso especial de revisión	724
Caducidad del recurso especial de revisión	725
Términos y actuaciones	726
II. Pérdida de investidura de los diputados	726
Causales	727
Procedimiento	735
III. Pérdida de investidura de concejales	736
Causales frente a los concejales	736
IV. Miembros de las juntas administradoras locales	743

TÍTULO IV

CAPÍTULO I

EL PROCESO ORDINARIO

Conceptos preliminares	745
Presentación de la demanda	747
Admisión, inadmisión y rechazo de la demanda	749
Admitir la demanda	749
Inadmitir la demanda	749
Rechazo de la demanda	751
Interrupción de la caducidad	752
1. Notificación del auto admisorio de la demanda	756
Notificación a las entidades públicas	757
Notificación al particular	758
Forma de hacer la notificación personal electrónica	760
Vinculación oficiosa de terceros	761
Notificación al Ministerio Público	762
2. Depósito de los gastos del proceso	764
3. Información a la comunidad o publicidad de la admisión	765
4. Medidas cautelares	766
La fijación en lista	767
Naturaleza de la fijación en lista	768
Traslado de la demanda	768

Aclaración o corrección de la demanda	769
Retiro de la demanda	771
Contestación de la demanda	771
Allanamiento y transacción	775
Excepciones	776
Denuncia del pleito, llamamiento en garantía	776
Demanda de reconvención	777
Intervención de terceros	779
Período probatorio	779
Medios probatorios	782
Pruebas en segunda instancia	782
Conciliación dentro del proceso	783
Alegatos de conclusión	783
Audiencias públicas	784
Desarrollo del proceso por audiencias	784
Las audiencias	785
1. Introducción	785
2. La audiencia inicial	787
Oportunidad probatoria	790
Audiencia de pruebas	791
4. Audiencia de alegaciones y juzgamiento	792
Actas y registro de las audiencias y diligencias	793
Sentencia	795
Orden para proferir sentencia	797
Costas	800
Arancel judicial	802
Notificación de la sentencia	803
Sentencia en abstracto y liquidación de perjuicios	804
Recursos	805
a. Recursos ordinarios	807
b. Recursos extraordinarios	817
1. Acumulación de pretensiones	822
2. Acumulación de procesos	823

Capítulo II

MEDIDAS CAUTELARES

Nociones previas	829
Notas individuantes de las medidas cautelares	829
1. En cuanto a la finalidad	829
2. Legitimación	830
3. Clases de medidas cautelares	831
Requisitos para decretar las medidas cautelares	832
4. Caución	833
5. Requisitos de la solicitud de medidas cautelares	834
6. Procedimiento de medidas cautelares de urgencia	835
7. Levantamiento, modificación y revocatoria de medidas cautelares	835
8. Recursos	837
9. Sanciones al incumplimiento de una medida cautelar	837

**CAPÍTULO III
UNIFICACIÓN DE JURISPRUDENCIA**

Antecedentes	839
Necesidad de unificación de la jurisprudencia	840
Concepto	841
Procedencia	842
Suspensión de la sentencia recurrida.....	843
Competencia para decidir el recurso.....	844
Legitimación	844
Causal de impugnación	844
Requisitos formales	844
Trámite del recurso	845
Efectos de la sentencia	846
Subsección I	
El recurso extraordinario de súplica.....	846
Desaparición del recurso extraordinario de súplica	848
Ultraactividad de las normas procesales	849
Procedencia de la caución	850
Causales	851
Alcance del concepto.....	852
Motivos de violación directa.....	852
Requisitos para la procedencia del recurso	853
Admisión y rechazo	854
Quién está legitimado para proponer el recurso.....	855
Contenido del fallo.....	855
Sanción al apoderado	856

**CAPÍTULO IV
NULDADES DENTRO DEL PROCESO CONTENCIOSO**

Alcance	857
Causales de nulidad.....	857
Las causales de nulidad en los procesos ejecutivos	864
Saneamiento de la nulidad	864
Trámite incidental.....	866
Efectos de la nulidad	867
Incidentes	867
Incidente de honorarios.....	868

**CAPÍTULO V
IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES**

Preliminares	869
Causales de impedimentos y recusaciones.....	870
A. Nuevas causales	870
B. Causales de nulidad del procedimiento civil.....	873
Causales consagradas en el artículo 141 del CGP	874
Trámite de los impedimentos	876

Impedimento de todo el Tribunal.....	877
Impedimentos de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo y de la Sala de Consulta Civil del Consejo de Estado.....	878
Procedimiento para las recusaciones.....	878
Recusación del juez unipersonal.....	879
Recusación del juez colegiado.....	879
Recusaciones contra todo el Tribunal.....	880
Recusaciones contra todos los miembros de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo o la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado.....	880
Sanciones por temeridad.....	881
Impedimentos y recusaciones de los agentes del ministerio público.....	881
Trámite del impedimento.....	882
Trámite de la recusación.....	882

CAPÍTULO VI
SUSPENSIÓN PROVISIONAL

Requisitos.....	885
Recursos.....	888
Reproducción del acto suspendido.....	888

CAPÍTULO VII
EXTENSIÓN DE LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO

Alcance.....	889
Operatividad de la extensión.....	890
El procedimiento para la extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado.....	893

CAPÍTULO VIII
LA CONCILIACIÓN

Aspectos generales.....	895
Antecedentes.....	895
Marco jurídico en asuntos contencioso administrativos.....	897
Definición.....	898
Naturaleza jurídica.....	899
Clases de conciliación.....	899
Cuándo procede la conciliación.....	902
1. Procedencia a solicitud de ambas partes.....	902
2. La citación de oficio a la conciliación.....	903
Conciliación con posterioridad a la sentencia.....	904
3. Procedencia a solicitud de cualquiera de las partes.....	905
Requisito de procedibilidad.....	906
¿Cuándo se puede presentar demanda en materia contenciosa?.....	907
Elementos de la conciliación contenciosa administrativa.....	909
Elementos subjetivos.....	910
1. Conciliador.....	910
Obligaciones del conciliador.....	910
Función del conciliador en las etapas de conciliación.....	912
Naturaleza de la participación del juez.....	913

La firma del juez	914
Conclusión respecto a la firma del juez.....	915
2. Las partes	916
Concurrencia de las partes a la audiencia	916
Pluralidad de interesados	919
3. El Ministerio Público.....	920
Obligación de asistir a las audiencias	921
Elementos objetivos.....	921
Materia conciliable	921
Materias no conciliables	923
Derechos ciertos e indiscutibles	925
Derecho mínimo.....	926
Derechos intransigibles	926
La caducidad frente a la conciliación.....	928
Requisitos formales	931
Antecedentes	931
Procedimiento.....	932
Solicitud de conciliación extrajudicial	934
1. No cumplimiento de los requisitos formales.....	934
Los requisitos de la solicitud.....	936
Pruebas en la conciliación extrajudicial.....	938
Desarrollo de la conciliación extrajudicial.....	941
Citación a las partes	941
Aprobación	945
Recursos	948
Impedimentos y recusaciones.....	949
Procedimiento para la conciliación judicial	950
Oportunidad	950
Conciliación postsentencia	951
Trámite	952
Pruebas	952
Suspensión	953
Nueva audiencia de conciliación.....	954
Aprobación	954
Terminación del proceso.....	955
Efectos de la conciliación.....	955
La citación de terceros a la conciliación.....	956
Comités de conciliación	959
<i>Conciliación ante los centros de conciliación</i>	<i>961</i>
Las actas de conciliación.....	961
Certificación sobre la conciliación	962
Desistimiento de lo acordado.....	963
Sanciones.....	963
La conciliación en materia contractual	966
Conciliación en materia tributaria	968
Conciliación en materia ejecutiva	969
Índice analítico	971
Bibliografía	995